

Gemeente Enschede
t.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 20
7500 AA Enschede

Stichting Lonnekerberg en omgeving
Bergweg 261
7524 CV Enschede
E-mail:
stichtinglonnekerberg@gmail.com

Datum: 18 juni 2016
Betreft: Airforcefestival

Geacht College,

De Stichting Lonnekerberg heeft ten doel "het behouden, beschermen en waar mogelijk verbeteren van de natuurlijke waarden, de flora en fauna, en het woon en leefmilieu op en om de Lonnekerberg". Daarbij gaat het om het bevorderen van de biodiversiteit en de belevingskwaliteit van de Lonnekerberg en het omliggende gebied, ook voor extensieve vormen van recreatie (wandelen, fietsen en natuurbeleving) waaronder de beleving van rust.

De Stichting heeft oog voor andere economische functies in het omliggende gebied, mits deze naar aard en schaal passend zijn in de natuurlijke omgeving.

De directe aanleiding voor deze brief is het voorgenomen "Airforcefestival" op De Strip. Eerst een paar algemene opmerkingen over de activiteiten op De Strip.

Wij merken dat er af en toe activiteiten en evenementen op de Strip worden gehouden waarvoor geen vergunning is verleend. Wij verbazen ons daarover, omdat:

- het concept gedoogbesluit voor de Strip nooit door het college nog door de gemeenteraad is vastgesteld. Wij hebben zelfs nooit een reactie op de door ons ingediende zienswijze (30 okt 2013) ontvangen;
- In een brief van B&W aan de gemeenteraad d.d. 2 december 2014 wordt aangegeven dat i.p.v. een gedoogbesluit een tijdelijke omgevingsvergunning voor de Strip wordt overwogen. Deze procedure is zover wij weten niet gevoerd.
- het projectafwijkingsbesluit (PAB) voor de Strip nog niet is vastgesteld;
- er nog geen Natuurbeschermingswet vergunning is voor de activiteiten op de Strip;
- er nog geen flora en faunawet ontheffing is afgegeven voor de te houden evenementen en de verstoringseffecten daarvan op de voorkomende diersoorten in de directe omgeving van het evenemententerrein: de Lonnekerberg en het nieuwe natuurgebied;

Het is vreemd dat de gemeente de ondernemer, ten behoeve van het realiseren van het evenemententerrein, lichtmasten laat zetten, grote verstralers laat plaatsen, bos laat rooien, parkeerplaatsen laat aanleggen en evenementen laat houden, zonder ruimtelijke procedures en zonder (gepubliceerde) vergunning. Er lijkt sprake te zijn van het impliciet gedogen van activiteiten, waarna in het bestemmingsplan legalisering gaat plaatsvinden. Belanghebbenden wordt op deze wijze het recht onthouden om tijdig in te spreken en hun eventuele bezwaren kenbaar te maken. Dat willen wij voorkomen bij het airforcefestival.

Het Airforcefestival 6 augustus 2016

Via de media (o.a. Tubantia en internet) hebben wij vernomen van het Airforcefestival dat gehouden gaat worden op de Strip. Uit hetgeen op de website van het Airforcefestival staat <http://www.airforcefestival.com/full-line-up-airforce-festival> begrijpen wij dat het om een hardcore festival gaat van de zwaarste categorie. De subtitel van het evenement is "Breaking Sound Barriers".

Er worden inmiddels tickets voor het festival verkocht door de organisatie. Wij hebben in april aan de gemeente gevraagd om een kopie van de aanvraag van de evenementenvergunning. Er was volgens de gemeente toen 'nog geen aanvraag of verzoek voor het evenement ingediend'. De ticketverkoop vindt volgens de gemeente plaats voor risico van de organisator, zolang er nog geen vergunning is verleend. Tot op heden (18 juni 2016) is het verzoek voor het houden van het Airforcefestival niet gepubliceerd in Huis aan Huis. Inmiddels is bekend dat er door de organisator een onvolledige aanvraag is ingediend. De gemeente wacht op aanvullende gegevens. Aangegeven wordt dat het evenementenbesluit uiterlijk 2 weken voor het festival zal worden genomen. Wij hebben gereede gronden om te veronderstellen dat voor dit evenement geen vergunning kan worden afgegeven en, zo de vergunning toch wordt afgegeven, deze in rechte geen stand zal houden. Een eventueel bezwaar en beroep met verzoek om schorsing van de vergunning zal naar onze verwachting slagen. Omdat de vergunning door de gemeente zeer kort vóór het evenement wordt afgegeven zal dat betekenen dat de organisatie van het evenement rond die tijd al zeer veel voorbereidingen heeft moeten treffen en dat al veel tickets zijn verkocht. Het zou jammer zijn dat zovelen zo kort voor het evenement zouden moeten worden teleurgesteld. Daarnaast vinden wij dat het nemen van een besluit op zo'n korte termijn geen recht doen aan een zorgvuldige besluitvorming. Ook vinden wij het publiceren van een dergelijk groot besluit uiterlijk 2 weken voordat een dergelijk groot festival daadwerkelijk zal plaatsvinden geen recht doen aan mogelijke bezwaren van belanghebbenden. De voorbereiding en opbouw van het evenement begint immers al ruim voordat het evenement wordt gehouden. Een normale bezwaartermijn is minstens 6 weken.

Wij laten u alvast een aantal van onze bezwaren tegen dit festival op voorhand weten, zodat u deze kunt betrekken bij uw afwegingen omtrent het al-dan-niet verlenen van de vergunning.

1. Termijnen van aanvraag vergunning

In het door uw college vastgestelde "toetsingskader voor evenementenvergunningen" (vastgesteld op 11 november 2014) is bepaald dat de aanvraag voor een vergunning voor een evenement als het onderhavige (meer dan 5.000 bezoekers) uiterlijk 10 weken voor het evenement is. De aanvraag moet dan volledig zijn ingediend. Zie ook uw website: "Te laat ingediende of onvolledige aanvragen worden niet meer in behandeling genomen".

Voor een evenement op 6 augustus 2016 zou een volledige aanvraag dus op 28 mei 2016 (compleet) moeten zijn ingediend. Wij hebben van uw afdeling vergunningen vernomen dat op 9 juni 2016 de aanvraag nog niet volledig was. Belangrijke onderdelen bij de aanvraag ontbreken, waaronder de aangevraagde maximale geluidsproductie van het festival. Daar de aanvraag laat en ook nog onvolledig is ingediend is er te weinig tijd om een zorgvuldige afweging te maken en kunt u de vergunning niet verlenen. De aanvragers hebben zich immers niet aan de vereiste termijnen gehouden.

Wij wijzen u erop dat het afgeven van een evenementenvergunning op basis van de APV niet voldoende is. Er zal voor een dergelijk festival ook een omgevingsvergunning, handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, nodig zijn. Een verzoek daartoe met ruimtelijke onderbouwing hebben wij nog niet gezien. Wij hebben begrepen dat het verzoek voor een dergelijke omgevingsvergunning nog niet in behandeling is genomen.

2. (Geen) aanwijzing als evenemententerrein

Het terrein is niet aangewezen als evenemententerrein in het in september 2014 door uw college vastgestelde evenementenbeleid van de gemeente Enschede. In het "Toetsingskader evenementenvergunningen" is bepaald dat op locaties die niet als evenemententerrein zijn aangewezen alleen evenementen in de Categorie 1 (niet belastende evenementen) mogen plaatsvinden. Gezien de te verwachten geluidsproductie (Breaking sound barriers) zal het een evenement van de buitencategorie zijn (categorie 4 of hoger). Een dergelijk evenement kan volgens uw toetsingskader niet gehouden worden op niet als evenementenlocatie aangewezen terreinen.

3. Flora en faunawet

Het Airfoce festival betreft een buitenevenement. Het evenement zal plaatsvinden op een terrein dat geheel is omsloten door natuurgebied. Zowel binnen als direct buiten het plangebied komen strikt beschermde soorten voor. RVO hanteert specifiek beleid ten aanzien van Flora en Faunawet bij buitenevenementen. Het is daarom van belang dat wordt onderzocht welke effecten het evenement zal hebben op beschermde plant- en diersoorten. Er kan voor dit evenement niet worden teruggevallen op de "Generieke Ontheffing" die aan ADT is verstrekt (RVO, 12 november 2014) voor de werkzaamheden in het kader van de gebiedsontwikkeling luchthaven.

In de generieke ontheffing staat vermeld:

"De deelgebieden "Oostkamp" en "De Strip" worden mogelijk gebruikt voor evenementen. Deze ontheffing beperkt zich echter enkel tot de werkzaamheden die voor het aanleggen en ontwikkelen van het project gepland zijn. Effecten van evenementen op de beschermde plant- en/of diersoorten zijn hierbij buiten beschouwing gelaten. Het effect van het evenement is sterk afhankelijk van de locatie, inrichting het tijdstip en de aard en schaal van het evenement. Bij grootschalige evenementen is mogelijk alsnog een afzonderlijke ontheffing nodig van de Flora- en faunawet."

In 2015 is door Landschap Overijssel een onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van vleermuissoorten op en rond de Lonnekerberg. Dat onderzoek is door Landschap Overijssel aangeboden aan (onder andere) uw college. Het onderzoek toont aan dat in het gebied zeer zeldzame en strikt beschermde vleermuissoorten voorkomen. Voor de volledigheid hebben we het onderzoeksrapport bij deze brief gevoegd.

De vleermuizen maken gebruik van vliegroutes om de Lonnekerberg te bereiken. Eén van deze vliegroutes loopt vanaf de Vliegveldweg/Oude Deventerweg langs het evenemententerrein. De vleermuizen zijn gevoelig voor verstoring (geluid en verlichting) en versnippering van de leefomgeving. Grote evenementen met veel decibellen, lichteffecten en luchtdrukverschillen door vuurwerk kunnen grote verstoring met zich meebrengen.

Gezien de bijzondere soorten en hun kwetsbaarheid zal een afzonderlijke ontheffing naar verwachting nodig zijn. Een dergelijke ontheffing is niet afgegeven, althans niet gepubliceerd. Daarom kan een vergunning voor het evenement niet worden verleend.

Tot slot

Wij verzoeken u om zo snel mogelijk een besluit te nemen op het verzoek tot aanvraag van de vergunning. StiL zal zeker bezwaar maken tegen dit type evenementen omdat wij om een veelheid aan redenen vinden dat een dergelijk evenement niet in deze omgeving past.

Indien de vergunning kort voor het evenement wordt afgegeven zal de schade bij de organisatie van het evenement hoog zijn en de teleurstelling bij de kopers van tickets eveneens.

Met vriendelijke groet,
Stichting Lonnekerberg en Omgeving,

G.J.M. Takkenkamp, voorzitter

M. Witteveen, penningmeester.

Bijlage: Rapport Vleermuisonderzoek, Landschap Overijssel, 2015

Cc: RVO