

Unity Hardcore B.V.
T.a.v. de heer E.F. van Oosterbaan
Lambertus Buddestraat 68
7521 SB ENSCHEDE

DATUM
26 juli 2016

ONS KENMERK
V-2016-3041
1600067741

BEHANDELD DOOR
Afdeling Vergunningen

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

DOORKIESNUMMER
053 4817100

ONDERWERP
verlenen omgevingsvergunning
Airforce festival

Geachte heer Van Oosterbaan,

Op 10 juni 2016 heeft u een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het organiseren van het Airforce Festival op 6 augustus 2016 in afwijking van het bestemmingsplan op het perceel Vliegbasis Twente 1- De Strip. In deze brief informeren wij u over de beslissing op de aanvraag.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen en hebben deze bijgevoegd. Wij adviseren u de vergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen, dit kan misverstanden voorkomen.

De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd. Wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag omgevingsvergunning leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn € 294,00. Hieronder wordt de opbouw van dit legesbedrag toegelicht.

- leges planologisch strijdig gebruik zonder bouwactiviteit (buitenplanse kleine afwijking) € 294,00

U ontvangt hiervoor binnenkort een rekening. Wanneer u het niet eens bent met de hoogte van het bedrag kunt u bezwaar maken. In de rekening leest u op welke wijze u bezwaar kunt maken.

Publicatie

Het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen, publiceren wij in het weekblad Huis aan Huis. Tegen het besluit kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend.

Overige toestemmingen en voorzieningen

Op basis van de op dit moment bij ons bekende informatie blijkt dat naast de verleende vergunning ook andere toestemmingen nodig zijn om realisatie van uw plan mogelijk te maken. Het betreft in ieder geval een evenementenvergunning en een melding brandveilig gebruik.

De evenementenvergunning heeft u op 27 mei 2016 aangevraagd en is op 26 juli 2016 verleend (kenmerknummer V-2016-2749). De melding brandveilig gebruik heeft u op 10 juni 2016 ingediend (kenmerknummer V-2016-3102).

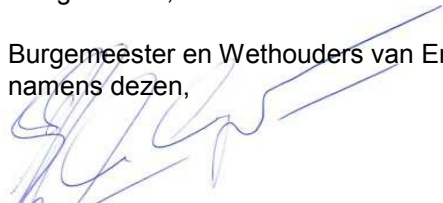
Nadere informatie

Als u vragen hebt over deze brief, kunt u contact opnemen met afdeling Vergunningen, telefoonnummer 053 4817100. Wanneer u schriftelijk reageert, wilt u dan ons kenmerknummer V-2016-3041 in uw brief vermelden?

Voor meer informatie over de aanvraag verwijzen wij u naar onze website, www.enschede.nl onder het onderwerp "Wonen en bouwen".

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Enschede,
namens dezen,



E.E.J. Lastdrager,
clústermanager Omgeving & Recht

Bijlage:
- omgevingsvergunning

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders hebben op 10 juni 2016 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het organiseren van het Airforce Festival op 6 augustus 2016 in afwijking van het bestemmingsplan op het perceel Vliegbasis Twente 1- De Strip. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer V-2016-3041.

Het betreft een verzoek van:
Unity Hardcore B.V.
Lambertus Buddestraat 68
7521 SB ENSCHEDE

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten d.d. 26 juli 2016, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.12 Wabo voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit"

Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Gebleken is dat aanvrager te weinig gegevens heeft overgelegd om te kunnen beoordelen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Wij hebben aanvrager dan ook op 11 juli 2016 per mail in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. De laatste gevraagde gegevens hebben wij op 18 juli 2016 ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit en maken hiervan onderdeel uit:

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
Aanvraag omgevingsvergunning Airforce Festival Vliegveldweg 345 10-06-2016	aanvraagformulier	1600054446	10-06-2016
Area's		1600055529	27-06-2016
C99 - Tekening		1600055528	27-06-2016

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
C20 - Tekening, begane grond		1600055527	27-06-2016
Brief omwonenden AIRFORCE Festival		1600055525	27-06-2016
Verkeers- en vervoersplan Airforce festival 2016 v1		1600055523	27-06-2016
AIRFORCE TT V1		1600055509	27-06-2016
V8 Airforce 2016 A1_PT		1600055499	27-06-2016
Legenda AF 2016 A4_PT		1600055498	27-06-2016
Kaartmateriaal airforcefestival V3		1600060782	04-07-2016
Inrichtingstekening V8 airforcefestival		1600060774	04-07-2016
analyse geluid voor Lonnekerberg	analyse geluid voor Lonnekerberg	1600064882	14-07-2016
beoordeling berm Airforce festival	beoordeling berm Airforce festival	1600064883	14-07-2016
mail aanvrager met aanvullende gegevens Flora en fauna 15072016	mail aanvrager met aanvullende gegevens Flora en fauna 15072016	1600064884	14-07-2016
Rapport Tauw Airforcefestival geluid en vleermuizen	Rapport Tauw Airforcefestival geluid en vleermuizen	1600068465	25-07-2016
2363212_Vuurwerk_aanvullende_gegevens_DI GID_44004733		1600052147	07-06-2016
2363211_Vuurwerk_sateliet		1600052146	07-06-2016

Overwegingen en voorschriften

Onderdeel van het besluit vormen de overwegingen en voorschriften die per activiteit zijn opgenomen.

Activiteit 1.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hebben wij voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning verleend. Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader (artikel 2.12 Wabo). Op grond van artikel 2.22 van de Wabo verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 2.25 lid 1 Wabo).

I. Overwegingen

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Op 10 juni 2016 heeft aanvrager een omgevingsvergunning ingediend voor het organiseren van het Airforcefestival op 6 augustus 2016.

Dit festival zal plaatsvinden op het deelgebied De Strip van de evenementenlocatie Vliegbasis Twenthe. De muziekstijl zal voornamelijk hardcore zijn. Er worden diverse area's ingericht met podia en tenten. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van een aantal shelters en de oude en nieuwe brandweerkazerne op het terrein. Het festival zal een maximum van 10.000 bezoekers trekken en vindt plaats tussen 12.00 uur en 24.00 uur. Parkeren voor bezoekers zal plaatsvinden op deelgebied Deventerpoort van het voormalige vliegveld Twente. Parkeren voor crew en artiesten zal plaatsvinden op deelgebied De Strip. Aanvrager geeft aan dat hij het opbouwen wil laten plaatsvinden van 27 tot en met 31 juli 2016 tussen 8:00 en 22:00 uur en het afbouwen van 7 tot en met 12 augustus tussen 8:00 uur en 22:00 uur.

Planologie

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied 1996" geldt en heeft daarbinnen de bestemming "Vliegveld". Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor een vliegveld en voor militaire doeleinden. Het organiseren van een festival voldoet hier niet aan.

Afwijken bestemmingsplan

Het bestemmingsplan "Buitengebied 1996" kent geen mogelijkheden hiervoor van de voorschriften af te wijken, zodat toepassing van artikel 2.1.2 lid 1 sub a onder 1 Wabo niet mogelijk is. Afwijking van het bestemmingsplan is wel mogelijk met artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo in combinatie met artikel 4 lid 11 bijlage II Bor. Wij hebben besloten deze afwijkingmogelijkheid toe te passen en hebben hierbij het volgende overwogen:

Verkeer en parkeren

Aanvrager heeft een verkeers- en vervoersplan ingediend waaruit blijkt hoeveel bezoekers en met welke vervoersmiddelen zij richting het festivalterrein komen, wat de verkeersroutes zijn en waar geparkeerd wordt. Daarnaast zijn de te verwachten in- en uitstroomtijden en routes in kaart gebracht.

Aanvrager heeft middels het verkeers- en vervoersplan inzichtelijk gemaakt dat er ruim voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Daarnaast wordt voorzien in opstelplekken voor pendelbussen, touringcars en taxi's en wordt er een fietsenstalling ingericht.

Aanvrager zorgt voor een goede bewegwijzering dat o.a. nodig is om onnodige opstoppingen op de openbare weg te voorkomen. Bezoekers worden ook via een website en via mailing geattendeerd op de te volgen route.

Aanvrager geeft aan dat het parkeren door bezoekers betaald moet worden voorafgaand aan het parkeren. Aangegeven wordt dat dit zodanig gebeurt dat er geen verkeersopstopping zal plaatsvinden.

Om verkeersopstoppingen op de Oude Deventerweg te voorkomen, zullen wij als voorwaarde in deze vergunning opnemen dat het systeem van betalen voor het parkeren niet mag leiden tot verkeersopstoppingen op de Oude Deventerweg en andere omliggende wegen.

Geluid

De activiteiten van de Evenementenlocatie Vliegveld Twenthe vallen onder het Activiteitenbesluit. De gemelde incidentele festiviteit voldoet niet aan de geluidvoorschriften van het Besluit. Indien een festiviteit niet voldoet aan het Activiteitenbesluit kunnen op grond van artikel 2.21 het 2e lid "bij of krachtens een gemeentelijke verordening voorwaarden worden verbonden aan de festiviteit ter voorkoming of beperking van geluidhinder".

In artikel 4.3 van de Algemene Plaatselijke verordening (APV 2009) is het een inrichting toegestaan maximaal twee incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.

Dit kalenderjaar is er voor de inrichting Evenementenlocatie Vliegbasis Twenthe nog geen evenement georganiseerd waarbij bovengenoemde geluidsnormen niet van toepassing zijn verklaard. Wij staan daarom toe dat deze afwijking van de geluidsnormen voor het festival Airforce ingezet gaat worden. Overeenkomstig artikel 4.3 van de APV nemen wij geluidsvoorwaarden op in deze vergunning en in de integrale evenementenvergunning met kenmerknummer V-2016-2749.

Flora en fauna

Op ons verzoek heeft aanvrager op 15 en 25 juli 2016 aanvullende gegevens ingediend met betrekking tot de Flora – en faunawet.

Naar aanleiding van de ingediende aanvullingen hebben wij beoordeeld of uitvoering van de aangevraagde activiteiten mogelijk negatieve gevolgen kan hebben op de functionele leefomgeving van beschermde planten en dieren.

Overwegingen

Op de voormalige luchthaven is in 2011 uitgebreid ecologisch onderzoek uitgevoerd (Onderzoek Flora en Faunawet Luchthaven Twente, door Eelerwoude, dd 24 juni 2011). Om te voorkomen dat de geplande ontwikkelingen in strijd zijn met de Flora- en faunawet is er op basis van het genoemde onderzoek en een soortenmanagementplan bij het bevoegd gezag een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet aangevraagd, deze is in 2014 verleend. In de verleende ontheffing is echter expliciet aangegeven dat evenementen daarvan geen onderdeel uitmaken. Dit betekent dat de verleende generieke ontheffing geen toetsingskader is en dat de beoogde activiteit direct aan de Flora- en faunawet getoetst moet worden.

Het aangevraagde festival kan op twee manieren overtredingen van de Flora- en faunawet veroorzaken:

- 1) Op de locatie waar het evenement is beoogd zijn groeiplaatsen en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van (strikt) beschermde soorten aanwezig;
- 2) Verstoring van de functionele leefomgeving van aanwezige (strikt) beschermde soorten als gevolg van geluid- en lichtuitstraling waardoor deze beschermde soorten hun vaste rust- en verblijfplaatsen (permanent) zullen gaan verlaten.

Evenementenlocatie: Aanvrager heeft de rapportage "beoordeling gebruik van enkele bermen en grasland locatie De Strip" van Eelerwoude d.d. 14 juli 2016, bijgevoegd. Hierin wordt aangegeven dat de bermen en graslanden binnen het plangebied, voor zover er daarbij sprake is van mogelijke betreding in het kader van het evenement, ecologisch zijn onderzocht. Conclusie uit deze rapportage is dat op deze locaties naar verwachting geen groeiplaatsen of vaste rust- en verblijfplaatsen van (strikt) beschermde soorten aanwezig zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van het gebruik, met welke conclusies wij kunnen instemmen. Er wordt expliciet aangegeven dat deze beoordeling geen betrekking heeft op verstoring door geluid en licht. Voor wat betreft vleermuizen geldt verder nog dat uit het onderzoek van Eelerwoude (Onderzoek Flora en faunawet Luchthaven Twente, 24 juni 2011) volgt dat binnen de grenzen van het festivalterrein geen verblijfplaatsen van vleermuizen zijn vastgesteld.

Geluid en lichtverstoring:

Het evenement vindt plaats nabij het natuurgebied de Lonnekerberg. Landschap Overijssel is eigenaar van dat natuurgebied en heeft uitgebreid onderzoek laten doen naar vleermuizen. Het onderzoek is verwoord in het rapport "Vleermuisinventarisatie Lonnekerberg" door R. Gerritsen, d.d. 24 november 2015. Uit dit onderzoek komt naar voren dat 11 soorten vleermuizen gebruik maken van de Lonnekerberg. Aangegeven wordt dat "alle aangetroffen soorten tenminste foerageerfuncties hebben op de Lonnekerberg" en dat "de Lonnekerberg van beduidend belang is voor vleermuizen". De aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen is in dit onderzoek niet aangetoond. Wel worden verblijfplaatsen van enkele soorten verwacht.

In het onderzoek van Eelerwoude (Onderzoek Flora en faunawet Luchthaven Twente, 24 juni 2011) is aangegeven dat binnen het luchthavengebied of de directe omgeving verblijfplaatsen zijn vastgesteld van 5 soorten vleermuizen. Zoals hiervoor al is aangegeven, zijn binnen de grenzen van het festivalterrein geen verblijfplaatsen van vleermuizen vastgesteld.

Door Sovon is onderzoek gedaan naar effecten van geluid op vleermuizen en broedvogels, "Beoordeling geluidseffecten alternatieve inrichting van Vliegveld Twente op broedvogels en vleermuizen (Sovon, d.d. 2016/12)". Deze rapportage maakt onderdeel uit van de MER TecBT die recent ter visie is gelegd. In dit onderzoek wordt verwezen naar het hierboven genoemde rapport van Landschap Overijssel. Er wordt aangegeven dat "op de Lonnekerberg in landelijk opzicht zeer belangwekkende aantallen valse vleermuizen zijn waargenomen". Van deze soort (en ook andere myotis soorten als bijvoorbeeld franjestaart en bechsteinsvleermuis) is bekend dat een geluidsbelasting van meer dan 60 dB(A) een negatief heeft op het terreingebruik en foerageefficiëntie. Aldus deze rapportage.

In recent onderzoek is aangetoond dat de valse vleermuis (maar ook andere vleermuissoorten) ook aan de andere kant van de start en landingsbaan (zijde Weerseloseweg) zijn aangetroffen (Gerritsen 12 juli 2016). Omdat de 60 dB(A) contour van evenementen volgens de MER TecBT tot over de Lonnekerberg valt, dient onderzocht te worden of en zo ja in welke mate de genoemde soorten hinder ondervinden van het Airforce festival. Wanneer de functionele leefomgeving van (strikt) beschermde soorten wezenlijk wordt verstoord dan is dit in strijd met de Flora- en faunawet.

Om na te gaan of er sprake is van overtreding van de Flora- en faunawet heeft de aanvrager adviesbureau Tauw gevraagd hiernaar onderzoek te doen. Dit onderzoek is weergegeven in de rapportage "Airforcefestival: geluid en vleermuizen" van 18 juli 2016 (door ons ontvangen op 25 juli 2016). In de rapportage wordt gesteld dat het festivalgeluid er niet voor zorgt dat de vleermuizen hun vaste rust- en verblijfplaatsen zullen verlaten (geen verjaageffect). Wel is in deze rapportage vastgesteld dat het festival een geluidseffect kan hebben op het foerageergebied. Onderzocht of is dit effect op het foerageergebied dusdanig is dat vleermuizen om die reden hun vaste rust- en verblijfplaatsen zullen verlaten. Verstoring van het foerageergebied valt alleen onder de verbodsbepaling van artikel 11 Flora- en faunawet, als de ecologische functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de vleermuizen zodanig worden verstoord, dat de vleermuizen deze plaatsen om die reden zullen verlaten. In de rapportage wordt gesteld dat het geluid geen direct effect heeft op de vaste rust- en verblijfplaatsen van de vleermuizen in zoverre dat de vleermuizen door het festivalgeluid hun vaste rust- en verblijfplaats niet gaan verlaten. Het festival zorgt wel voor een geluidsinvloed in een deel van het foerageergebied van enkele soorten vleermuizen. Tijdens het festival blijft echter voldoende foerageergebied van deze soorten met zekerheid onverstord. Er is daarom te allen tijde voldoende onverstord foerageergebied aanwezig. Daarnaast is het effect zeer

tijdelijk: het geluid van het festival stopt om 24 uur. Het grootste deel van de actieve periode van vleermuizen is er daarom geen verstoring. De vleermuizen zullen hun foerageergebied en hun (voor zover aan de orde) vaste rust- en verblijfplaatsen ten gevolge van het festival dan ook niet permanent verlaten. Geconcludeerd wordt dan ook dat de Flora- en faunawet niet wordt overtreden en geen ontheffing nodig is.

Daarnaast is aan de Zoogdierenvereniging gevraagd een advies uit te brengen. De Zoogdierenvereniging is de autoriteit op het gebied van zoogdieren in Nederland en geeft in een separate mail (Jansen d.d. 14 juli 2016) aan dat (hard) geluid tijdens de paarperiode een groot negatief effect kan hebben. Hierover geeft Tauw in haar rapportage aan dat de paarperiode voor de waargenomen vleermuizen dan nog niet of maar net is begonnen.

Gelet hierop en op de tijdelijke overlap van het festival met paarroepende vleermuizen (max 2,5 uur) kunnen wezenlijke negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding, zoals bedoeld in de Flora- en faunawet, worden uitgesloten.

Voor overige beschermde soorten die op of nabij het vliegveld voorkomen wordt niet verwacht dat het evenement leidt tot wezenlijke negatieve effecten. In verband met de periode van het jaar waarin het evenement wordt gehouden is het verstoren van vaste rust en verblijfsplaatsen van vogels uitgesloten (broedseizoen is voorbij).

Uit onderzoek blijkt dat das en boommarter rondom het plangebied zijn gesignaleerd. In het plangebied zelf zijn geen vaste verblijfplaatsen of sporen van das of boommarter waargenomen (Monitoring Soortenmanagementplan Luchthaven Twente 2015, door Eelerwoude, 31 maart 2016 en Onderzoek Flora en faunawet Luchthaven Twente, Eelerwoude, 24 juni 2011). Op ongeveer 1 km afstand is wel een dassenburcht aanwezig. Vaste verblijfplaatsen van de boommarter zijn rondom het plangebied niet vastgesteld. Mogelijk zijn deze wel aanwezig. Aldus de hiervoor genoemde rapportages. Gelet op de ruime afstand tussen (mogelijk) aanwezige vaste rust- en verblijfplaatsen van das en boommarter en het gegeven dat er in de omgeving ruimschoots voldoende foerageergebied aanwezig is, heeft het evenement geen gevolgen voor de functionaliteit van het leefgebied van das en boommarter. Het plangebied zelf is ongeschikt om te kunnen dienen als vaste rust- of verblijfplaats voor das en boommarter.

Gezien de korte duur van de mogelijke verstoring (vergelijkbaar met verstoring door een langdurige onweersbui) die optreedt door het houden van het evenement en het ontbreken van vaste rust en verblijfplaatsen van deze soorten binnen het plangebied zijn wezenlijke negatieve effecten op de functionaliteit van het leefgebied en de gunstige staat van instandhouding zoals bedoeld in de Flora- en faunawet uitgesloten.

Samenvattend:

- Het festival wordt gehouden buiten het broedseizoen van vogels. Negatieve effecten op deze soortgroep kunnen daardoor op voorhand worden uitgesloten. Er wordt geen verbodsbepaling van de Flora en faunawet overtreden.
- Uit onderzoek blijkt dat er geen groeiplaatsen of vaste rust- en verblijfplaatsen van (strikt) beschermde soorten aanwezig zijn binnen de evenementenlocatie. Negatieve effecten op (strikt) beschermde soorten kunnen hierdoor worden uitgesloten. Er wordt geen verbodsbepaling van de Flora en faunawet overtreden.
- Er heeft uitgebreid onderzoek plaatsgevonden naar de mogelijke effecten op vleermuizen in het gebied rond het festivalterrein. Op het festivalterrein zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. In de directe omgeving van het festivalterrein zijn wel vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Het festivalgeluid zorgt er niet voor dat vleermuizen uit hun vaste rust- en verblijfplaatsen worden verjaagd. Verder heeft het festival wel enige geluidinvloed op het foerageergebied. Echter, deze invloed is niet dusdanig dat de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen verloren gaat en dat de vleermuizen hun vaste rust- en verblijfplaatsen zullen verlaten. De verstoring van dit foerageergebied leidt dan ook niet tot een overtreding van een verbodsbepaling van de Flora- en faunawet.
- Significant negatieve effecten op de boommarter en de das worden niet verwacht. Er wordt geen verbodsbepaling van de Flora en faunawet overtreden.

Conclusie:

Gelet op het voorgaande kan op voorhand met aan voldoende zekerheid grenzende stelligheid worden geconcludeerd dat de Flora- en faunawet geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het aangevraagde evenement. Er wordt geen verbodsbepaling van de Flora en faunawet overtreden. Het aanvragen van een ontheffing Flora en faunawet dan wel een verklaring van geen bedenkingen bij het bevoegd gezag is niet noodzakelijk.

Rijksdienst voor ondernemend Nederland

Zoals hieronder verder is weergegeven hebben wij een reactie per mail ontvangen van Landschap Overijssel en een brief van Stichting Lonnekerberg (verder genoemd: StIL) waarin zij ons –kort weergegeven- verzoeken rekening te houden met de Flora en faunawet. Daarnaast heeft StIL de afdeling handhaving van de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RvO) verzocht preventief handhavend op te treden tegen het organiseren van het festival. Al de rapporten waar wij aanvrager om verzocht hebben in het kader van deze vergunningaanvraag, hebben wij direct ter kennisgeving doorgestuurd naar de RvO en onze conclusies met betrekking tot de toetsing aan de Flora- en faunawet hebben wij voorafgaand aan de vergunningverlening telefonisch met de RvO gedeeld.

Stikstofdepositie

Voor deelgebied De Strip is op 11 juli 2016 een omgevingsvergunning verleend. Hiervoor is een melding gedaan in het kader van de Nb-wet (Aerius-kenmerk RYhRjgdVqLDy). In de t.b.v. de melding uitgevoerde N-depositieberekening zijn de activiteiten op De Strip en de verkeersaantrekkende werking daarvan meegenomen. Voor de verkeersaantrekkende werking is rekening gehouden met het reguliere verkeer (1.250 bewegingen per etmaal) en het verkeer vanwege 12 grootschalige evenementen (4.000 bewegingen per evenement). Uit de voor het deelgebied De Stip uitgevoerde berekening bedraagt de N-depositie 0,08 mol/ha/jaar.

Volgens het voor het Airforce festival opgestelde verkeers- en vervoerplan zullen 2.596 voertuigen naar het evenement komen. Deze voertuigen veroorzaken ca. 5.200 verkeersbewegingen. Tijdens het Airforce festival zal het aantal verkeersbewegingen vele malen lager zijn dan waarvan in de N-berekening voor deelgebied De Strip rekening is gehouden. De N-depositie vanwege het Airforce festival zal dan ook minder dan 0,05 mol/ha/jaar bedragen. In dat geval is geen nadere toetsing of toestemming volgens de Nb-wet vereist.

Artikel 5 lid 6 bijlage II Bor

Na beoordeling van de aanvraag zijn wij tot de conclusie gekomen dat de aanvraag omgevingsvergunning geen betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit Milieu-effectrapportage. Het gestelde in artikel 5 lid 6 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht is daarom niet op deze aanvraag van toepassing.

Reactie op aanvraag omgevingsvergunning

Naar aanleiding van de publicatie van de aanvraag evenementenvergunning c.q. omgevingsvergunning in het weekblad Huis aan Huis hebben wij een tweetal reacties ontvangen. Het betreft een mail van de heer Blijleven van Landschap Overijssel (28 juni 2016) en een brief van StIL (18 juni 2016).

In de mail van Landschap Overijssel wordt aangegeven dat het festival onherstelbare schade zal opleveren aan de aanwezige natuurwaarden op de naastgelegen Lonnekerberg. Dat geldt met name voor de aanwezige vleermuispopulaties waarvan een aantal soorten gevoelig is voor geluidsbelasting. Landschap Overijssel geeft aan dat dit festival onmogelijk vergund kan worden zonder ontheffing van de Flora en faunawet. Ook wordt aangegeven dat de voor de ontwikkeling van de vliegbasis Twente door RvO afgegeven ontheffing niet geldt voor evenementen.

In de brief van StiL wordt specifiek voor dit festival en specifiek met betrekking tot de aanvraag omgevingsvergunning aangegeven dat StiL nog geen aanvraag omgevingsvergunning heeft gezien. Daarnaast geeft StiL aan dat er zowel binnen als buiten het plangebied strikt beschermde soorten voorkomen en dat het daarom van belang is dat wordt onderzocht welke effecten het evenement zal hebben op beschermde plant- en diersoorten. StiL geeft aan dat voor dit evenement niet kan worden teruggevallen op de "generieke ontheffing" die aan ADT verstrekt is (RvO 12 november 2014). Verwezen wordt naar een vleermuisonderzoek dat in opdracht van Landschap Overijssel is uitgevoerd naar het voorkomen van vleermuissoorten op en rond de Lonnekerberg. StiL verwacht dat een afzonderlijke ontheffing nodig zal zijn. Deze is volgens hen niet afgegeven. StiL geeft aan bezwaar te zullen maken, omdat zij vindt dat een dergelijk evenement niet in de omgeving past.

Naar aanleiding van bovengenoemde reacties delen wij het volgende mee.

Bij een aanvraag omgevingsvergunning "afwijkend gebruik" beoordelen wij of de aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening" alvorens wij besluiten op de vergunning. Onderdeel hiervan is een beoordeling of de aanvraag voldoet aan de Flora en faunawet. Bij binnenkomst van de aanvraag hebben wij geconstateerd dat er geen ontheffing Flora en faunawet is aangevraagd door aanvrager of de eigenaar van het evenemententerrein. Wij zijn het eens met Landschap Overijssel en StiL dat de door hen genoemde generieke ontheffing niet ziet op de organisatie van evenementen. Wanneer er dus sprake zou zijn van strijdigheid met de Flora en faunawet, zou aanvrager moeten aangeven op het aanvraagformulier dat er tevens sprake is van een verwachte overtreding van de Flora en faunawet. Als gevolg daarvan zouden wij het bevoegd gezag, RvO, moeten verzoeken een zogenaamde Verklaring van geen bedenkingen af te geven. In dat geval wordt de omgevingsvergunningprocedure een uitgebreide procedure. Wij hebben aanvrager hierop gewezen en aanvrager heeft vervolgens aanvullingen ingediend die wij beoordeeld hebben (zie hoofdstuk Flora en faunawet). Hieruit blijkt dat er geen verbodsbepaling van de Flora- en faunawet wordt overtreden en dat er om die reden geen verplichting was om het RvO te verzoeken een Verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Andere feiten en/of omstandigheden

Ons zijn verder geen bijzondere feiten en/of omstandigheden bekend waardoor wij de omgevingsvergunning zouden moeten weigeren.

Gezien bovenstaande hebben wij besloten de omgevingsvergunning voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" voor het Airforcefestival op 6 augustus 2016 en het op- en afbouwen daarvan te verlenen.

II Voorwaarden

1. Aanvrager moet er op toezien dat er uitsluitend geparkeerd wordt op de verharding en op de door aanvrager aangegeven locaties.
2. Het systeem dat betaald moet worden voorafgaand aan het parkeren, mag er niet toe leiden dat er verkeersopstoppingen op de Oude Deventerweg en andere omliggende wegen ontstaan. Dreigen er verkeersopstoppingen dan moet de organisator het betalen anders inrichten (bijvoorbeeld door het parkeren bij uitrijden te laten voldoen). Daarnaast mag het laten betalen uitsluitend op eigen terrein plaatsvinden.
3. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt niet meer dan 70 dB(A), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. Onder het equivalente geluidsniveau wordt verstaan, het in de meterstand L Aeq ("Fast") gemeten niveau gedurende minimaal één minuut.
4. De geluidswaarde als bedoeld in het derde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.
5. Conform hetgeen aangevraagd is, is het einde van het festival op 6 augustus 2016 om uiterlijk 24.00 uur.
6. In afwijking van hetgeen is aangevraagd mag het opbouwen uitsluitend plaatsvinden van 27 tot en met 31 juli 2016 tussen 8:00 en 20:30 uur en het afbouwen uitsluitend van 7 tot en met 12 augustus tussen 8:00 uur en 20:30 uur.

III Aanwijzing


Vastgesteld is dat er geen groei- of vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde planten en dieren op het festivalterrein voorkomen. Louter voor de volledigheid wordt erop gewezen dat mochten er toch beschermde planten en dieren voorkomen, waarvan de verblijfplaats door de uitvoering wordt verstoord, dit kan leiden tot strafrechtelijke vervolging. Diegene die verstoort is verantwoordelijk.

Rechtsbescherming

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na verzending. Tegen het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen kan binnen zes weken na de verzenddatum bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of andere belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de arrondissementsrechtbank.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Enschede,
namens dezen,



E.E.J. Lastdrager,
clustermanager Omgeving & Recht